



PROVINCIA DI PRATO

ATTO DEL PRESIDENTE

N. 13 DEL 30.01.2020

OGGETTO: Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) per il triennio 2020-2022. Approvazione.

L'anno duemilaventi (2020) e questo giorno trenta (30) del mese di gennaio con l'assistenza del Segretario Generale Dott.ssa Simonetta Fedeli, ai sensi dell'art.1 comma 55 della L.56/2014 e del Capo I del Titolo IV del vigente Statuto Provinciale

IL PRESIDENTE

DATO ATTO che a seguito della consultazione elettorale del 31 ottobre 2018, è stato proclamato eletto nella medesima data alla carica di Presidente della Provincia di Prato il sottoscritto, Francesco Puggelli;

VISTA e valutata l'allegata relazione del Segretario Generale, Dott.ssa Simonetta Fedeli, Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza;

RICHIAMATI:

- la Legge 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", come modificata successivamente dal D. Lgs. 97/2016;
- il D. Lgs. n. 150/2009 recante "attuazione della legge 4 marzo 2009, n.15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
- il D. Lgs. n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", titolo così sostituito dal D. lgs. 97/2016;
- il Codice di comportamento dei dipendenti approvato con D.P.R. 62/2013;
- il Codice di comportamento dei dipendenti della Provincia di Prato approvato Deliberazione della Giunta Provinciale n. 326 del 30.12.2013;
- la delibera di ANAC n. 831 del 3 agosto 2016 avente ad oggetto "Determinazione di approvazione definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione 2016";
- l'art. 1, comma 2-bis della Legge 190/2012, introdotto dal d. lgs. 97/2016, che prevede la durata triennale del Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) da aggiornare annualmente;

- la delibera di ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017 avente ad oggetto “Approvazione definitiva dell'Aggiornamento 2017 al Piano Nazionale Anticorruzione”;
- la deliberazione ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 (Aggiornamento al Piano Nazionale 2018);
- la deliberazione ANAC n. 1310 del 28.12.2016 avente ad oggetto “Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D. Lgs. n. 33/2013 come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016”;
- la determinazione ANAC n. 1134 del 8 novembre 2017 (Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici);
- la deliberazione ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 (Aggiornamento al Piano Nazionale 2018);
- la deliberazione ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019 (Piano Nazionale Anticorruzione 2019);

VISTA la Delibera del Consiglio provinciale n. 1 del 27.01.2020 avente ad oggetto: "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) per il triennio 2020-2022 - Adozione linee guida" con la quale sono stati adottati gli indirizzi per l'aggiornamento del piano triennale;

TENUTO CONTO della Convenzione stipulata in data 13 dicembre 2018 tra Provincia di Prato e Comune di Prato, avente ad oggetto la gestione associata delle funzioni di Segretario Generale e delle funzioni in materia di anticorruzione e trasparenza, in forza della quale è stato elaborato un piano per la prevenzione della corruzione congiunto Comune – Provincia;

RITENUTO di dover procedere all'adozione del Piano per la prevenzione della corruzione di Comune e Provincia di Prato per il triennio 2020-2022, allegato al presente atto;

VISTO il parere favorevole espresso dal Segretario Generale, Dott.ssa Simonetta Fedeli, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica;

ACCERTATA la propria competenza ad assumere il presente atto ai sensi dell'art.1, comma 55 della L.56/2014;

DISPONE

1. di approvare il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza con validità 2020-2022, depositato in atti;
2. di procedere alla pubblicazione dello stesso nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale dell'ente ;
3. di dare atto che avverso il presente provvedimento può essere presentato alternativamente ricorso al TAR o al Presidente della Repubblica rispettivamente entro 60 o 120 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione;
4. di dare atto che il presente deliberato verrà pubblicato all'Albo Pretorio della Provincia per quindici giorni consecutivi, ex art. 124, comma 1, del D.lgs n. 267 del 18 agosto 2000;
5. di dare atto che, stante l'urgenza, il presente atto, in attesa della sua esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L, è dichiarato immediatamente eseguibile.

Il Presidente
f.to Francesco Puggelli

ALLEGATO all'Atto del Presidente avente ad oggetto: "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) per il triennio 2020-2022 - Approvazione".

**RELAZIONE DEL RESPONSABILE
DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA**

PREMESSO che:

- la strategia per il contrasto alla corruzione e all'illegalità nella pubblica amministrazione è stata ridisegnata nel nostro ordinamento dalla legge 190 del 6 novembre 2012 - "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" -, che ha individuato misure sia preventive che repressive del fenomeno corruttivo.
- centrale nel sistema delineato dalla L. 190/2012 è l'adozione da parte delle pubbliche amministrazioni di un Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (di seguito P.T.P.C.T.), formulato a cura del Responsabile anticorruzione dell'ente sulla base degli indirizzi espressi dall'organo politico e nel rispetto delle linee guida emanate A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione) nel Piano Nazionale Anticorruzione. Il Piano deve essere aggiornato ogni anno entro il mese di gennaio;
- allo scopo di favorire l'aggiornamento annuale del Piano delle pubbliche amministrazioni l'A.N.A.C. detta ogni anno le linee di indirizzo attraverso l'adozione del P.N.A. (Piano Nazionale Anticorruzione);
- il P.N.A. 2019, adottato da A.N.A.C. con deliberazione n. 1064 del 13 novembre 2019, nel consolidare in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni contenute relativamente alla parte generale nei precedenti P.N.A., ha ribadito il fondamentale ruolo degli organi di indirizzo politico-amministrativo nella definizione della strategia di prevenzione della corruzione, attribuendo al Consiglio Provinciale la competenza all'adozione di un documento di carattere generale sul contenuto del P.T.P.C.T. e mantenendo in capo al Presidente quella relativa all'adozione del documento finale, come già stabilito nella delibera A.N.A.C. n. 12/2014;

RITENUTO opportuno, ad esito del buon risultato della sperimentazione già effettuata, in attuazione della vigente convenzione per l'esercizio associato delle funzioni di Segreteria, confermare l'impostazione di un Piano congiunto Comune – Provincia di Prato in considerazione del fatto che la messa a punto di una strategia condivisa di prevenzione della corruzione e della trasparenza contribuisce al rafforzamento dell'impostazione del piano quale strumento di promozione della *buona amministrazione*, capace di coniugare la *ratio* dei numerosi provvedimenti legislativi adottati in materia di anticorruzione e trasparenza negli anni passati con azioni concrete volte a recuperare l'etica pubblica quale fondamento dell'azione amministrativa;

DATO ATTO che il piano è stato predisposto nel rispetto delle linee guida adottate dal Consiglio provinciale con D.P.C. n.1 del 27.01.2020 e delle disposizioni contenute nel Piano Nazionale Anticorruzione 2019 adottato da A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione) in data 13 novembre 2019;

RILEVATO che il Piano si caratterizza per la valutazione ex-novo del rischio corruttivo relativamente alle funzioni e attività di competenza, in sostituzione di quella contenuta nei precedenti piani ed impostata su criteri meramente quantitativi. La nuova valutazione è stata, viceversa, effettuata in termini qualitativi sulla base di alcuni indicatori ritenuti significativi per la rilevazione del rischio corruttivo quali: rilevanza esterna del processo, pregressi eventi corruttivi, discrezionalità dell'attività amministrativa, tracciabilità del processo decisionale, applicazione misure di prevenzione del rischio, collaborazione del dirigente responsabile, eventuale esposizione al rischio di riciclaggio;

CONFERMATA altresì l'impostazione del Piano quale strumento di orientamento dei comportamenti organizzativi dell'ente volto al raggiungimento di importanti finalità di ordine pubblico tra le quali:

- riaffermare il principio costituzionale della "buona amministrazione" (buon andamento e imparzialità);
- creare e mantenere un ambiente di diffusa percezione della necessità di rispettare regole e principi, con l'intento di mantenere alta l'attenzione di tutto il personale su questi temi affinché ciascuno possa fornire il proprio contributo quotidiano al lavoro all'interno del proprio ente e, conseguentemente, al miglioramento del piano;
- recuperare la fiducia di cittadini e imprese verso la pubblica amministrazione;
- contribuire alla crescita economica e sociale del territorio e del Paese;
- rinobilitare, nel senso di "riportare a un più elevato livello di dignità o di decoro dopo un periodo di decadenza o di avvilitamento", il ruolo dei funzionari pubblici ("a servizio della Nazione");

ATTESA la natura del Piano quale strumento di lavoro collegato con il sistema di programmazione, sistema dei controlli, obblighi di trasparenza e comunicazione, piani della performance e piano esecutivo di gestione, nell'ottica di creare un sistema di procedure e comportamenti interni finalizzati a prevenire attività illegittime o illecite o, comunque, attestanti un malfunzionamento dell'amministrazione, nonché a migliorare l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa.

CONSIDERATO che la sezione "Trasparenza" quale parte integrante ed essenziale del Piano triennale di prevenzione della corruzione, è stata elaborata nel rispetto delle linee guida emanate da ANAC in materia di attuazione degli obblighi di pubblicità e trasparenza ai sensi del decreto legislativo 14 aprile 2013 n. 33, così come modificato dal decreto legislativo n. 97/2016;

DATO ATTO che l'aggiornamento del piano è stato preceduto da un invito pubblico a cittadini e associazioni a presentare proposte, suggerimenti e osservazioni in merito ai contenuti del piano stesso e che la consultazione stessa, aperta 30 dicembre 2019 al 13 gennaio 2020, si è conclusa senza la presentazione di alcuna proposta;

Per tutto quanto in premessa

PROPONE

1. di approvare il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza con validità 2020-2022;
2. di procedere alla pubblicazione dello stesso nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ente ;
3. di dare atto che avverso il presente provvedimento può essere presentato alternativamente ricorso al TAR o al Presidente della Repubblica rispettivamente entro 60 o 120 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione;
4. di dare atto che il presente deliberato verrà pubblicato all'Albo Pretorio della Provincia per quindici giorni consecutivi, ex art. 124, comma 1, del D.lgs n. 267 del 18 agosto 2000;
5. di dare atto che, stante l'urgenza, il presente atto, in attesa della sua esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L, sia dichiarato immediatamente eseguibile.

Il Segretario Generale

f.to Dott.ssa Simonetta Fedeli

data 29.01.2020

**** * ****

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere in ordine:

a) alla regolarità tecnica

Il sottoscritto Segretario Generale:
vista la proposta di deliberazione sopra riportata;
esprime, in ordine alla regolarità tecnica della medesima,

PARERE FAVOREVOLE

Il Segretario Generale
f.to Dott.ssa Simonetta Fedeli

PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata in data odierna all'Albo Pretorio della Provincia di Prato e vi rimarrà per quindici (15) giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Prato, il 31.01.2020

STAFF del Presidente
f.to Elisabetta Cioni

Il presente documento, prodotto con strumenti informatici con le modalità e nei termini previsti dalla L. 15 marzo 1991, n. 80 e dal D.Lgs. 12 febbraio 1993, n. 39, art. 3, comma 2, privo di firma autografa, è da considerarsi valido a tutti gli effetti di legge e viene pubblicato in questa forma all'Albo pretorio online della Provincia di Prato ai soli fini della pubblicità legale ex art. 32, commi 1 e 5 della L. 18 giugno 2009, n. 69 e s.m.i.

ESECUTIVITA'

X La presente Deliberazione, ai sensi dell'art.134, comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000, n.267 è dichiarata immediatamente eseguibile.

La presente Deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D.Lgs. 18.08.2000, n.267 diverrà esecutiva al termine di dieci (10) giorni dalla sua pubblicazione all'Albo Pretorio.

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE, in carta libera per uso amministrativo.

Prato, il 31.01.2020

STAFF del Presidente
f.to Elisabetta Cioni
