

ALLEGATO C

La spesa di personale 2016 -2018

Il processo di riordino

Nell'ambito del quadro normativo delineato dapprima con la legge Delrio e poi con la legge di stabilità 2015, la Regione Toscana ha approvato la **L.R. 3 marzo 2015, n. 22** "Riordino delle funzioni provinciali e attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni). Modifiche alle leggi regionali 41/2005,68/2011,43/2013", oggetto di successive modifiche ed integrazioni, che ha previsto un percorso di riordino delle funzioni oggetto di trasferimento alla Regione e di quelle oggetto di trasferimento ai Comuni.

In data 27/10/2015 la Giunta regionale ha approvato la **L.R. 70 del 27/10/2015** di modifica della lr 22/2015 che ha previsto, tra l'altro, che il trasferimento delle **funzioni di competenza regionale dovesse avvenire a far data dal 1° gennaio 2016**. Inoltre ha previsto che le funzioni del turismo e le funzioni in materia di albi del terzo settore fossero **trasferite al comune capoluogo**.

Per dare attuazione alle **procedure di mobilità**, nel rispetto dei criteri e delle procedure di cui al D.M. 15 settembre 2015, l'Ente ha proceduto, a fine 2015, ad individuare gli elenchi di personale da inserire nel Portale della Mobilità: con Atti del Presidente n. 157 del 30.10.2015, n. 162 del 13.11.2015 e n. 19 del 15 marzo 2016, sono state individuate le unità di personale oggetto di trasferimento di complessive **61 unità**:

| | A | B | C | D | Dirigenti | Tot |
|---|---|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| A) Personale alla data dell'8.04.2014 | 2 | 13 | 63 | 71 | 5 | 154 |
| Personale trasferito alla Regione Toscana | | | 16 | 24 | 1 | 41 |
| Personale trasferito ai Comuni | | | 5 | 1 | | 6 |
| Personale collocato a riposo entro 31.12.2016 e inserito nel PMV | | | | 1 | 1 | 2 |
| Personale comandato presso altre amministrazioni e inserito nel PMV | | 1 | 2 | 5 | 0 | 8 |
| Personale Servizi per l'impiego | | | 2 | 2 | | 4 |
| B) Totale unità inserite nel PMV | | 1 | 25 | 33 | 2 | 61 |

A fine 2015, **ulteriori processi di mobilità volontaria** presso altri enti - in particolare Comuni e Ministero della Giustizia - hanno ulteriormente ridotto il numero delle unità di personale in servizio.

Alla data **del 1.1.2016** le **unità di personale in servizio** risultano le seguenti:

| | A | B | C | D | Dirigenti | Tot |
|--|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Personale a tempo indeterminato in servizio alla data del 1.1.2016 | 2 | 10 | 27 | 27 | 1 | 67 |
| Personale a tempo determinato in servizio alla data del 1.1.2016 | | | 2 | 3 | | 5 |
| Totale | 2 | 10 | 29 | 28 | 1 | 72 |

Nell'anno 2016 sono certe ulteriori cessazioni di personale per un totale di n. 5 unità di personale di ruolo e n. 5 unità di personale a tempo determinato, secondo il seguente dettaglio:

- n. 2 unità di cat. D per effetto della Legge Regionale n. 35 del 25 marzo 2015, circa le funzioni regionali in materia di pianificazione delle attività estrattive;
- n. 2 unità di cat. D con mobilità presso l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie;

- n. 1 unità di cat. D in cessazione per pensionamento;
- n. 5 unità di cat. C e D a tempo determinato, il cui rapporto è in scadenza alla data del 31 ottobre 2016;

Si segnala inoltre la presumibile cessazione, entro l'anno, di ulteriori n. 7 unità di personale, sia a fronte del perfezionamento dei processi di mobilità di cui al PMG sia a fronte del perfezionamento del trasferimento di unità di personale cd. "trasversale" verso la Regione Toscana.

Sull'annualità 2016 e pluriennale grava il costo di n. 4 unità di personale addetto alle funzioni trasferite alla Regione Toscana per il **Mercato del Lavoro**.

A tal proposito si precisa che, per quanto riguarda le funzioni in materia di servizi per il lavoro e politiche attive, è stato istituito l'Ufficio Comune Provincia di Prato/Regione Toscana mediante Atto del Presidente n. 18 del 15.03.2016 che ha recepito quanto disciplinato con la deliberazione della Regione Toscana n. 116 del 23.02.2016. Per effetto della Convenzione (n. rep. 4 del 7.1.2016), sottoscritta tra Regione Toscana e Provincia di Prato le attività connesse all'erogazione dei servizi per l'impiego e delle misure di politica attiva del lavoro faranno riferimento alla responsabilità del dirigente regionale competente, ma la Provincia continuerà ad erogare i relativi compensi al personale.

La spesa corrispondente per le n. 4 unità di personale dell'Ufficio Comune è quindi prevista nel Bilancio di Previsione 2016, sul quale è iscritta anche la corrispondente entrata a fronte del rimborso da parte della Regione toscana dell'intero importo relativo alla spesa del personale in oggetto.

La spesa di personale

Alla luce di tali considerazioni è stata effettuata la previsione di spesa di personale per l'anno 2016 che, nel costo previsionale, considera:

- per frazione di anno le unità di cui è certo il trasferimento/cessazione;
- per l'intero anno le unità di personale che, seppur inserite nel PMG, non hanno perfezionato il processo di mobilità in uscita in quanto non è stato ancora emanato il decreto di assegnazione da parte della Funzione Pubblica e quindi non possono essere perfezionati gli atti di trasferimento per il personale già comandato e non;
- l'introito in entrata derivante dal rimborso da parte della Regione Toscana delle unità di personale addetto alle funzioni inerenti il Mercato del Lavoro;
- fino alla scadenza del rapporto di lavoro a tempo determinato le n. 5 unità di personale assunte ex art. 90 L. 267/2000;

Si consideri inoltre che:

- il comma 421 della legge di stabilità 2015 aveva ridotto ex lege la dotazione organica delle province delle regioni a statuto ordinario, sul presupposto che il processo di riordino delle funzioni - e il conseguente trasferimento di personale verso la Regione ed i Comuni - si perfezionasse dal 1 gennaio 2015.
- in relazione a ciò, a decorrere dal 1° gennaio 2015, la dotazione organica delle province delle regioni a statuto ordinario è stata ridotta - in via teorica - in misura pari al 50 per cento della spesa del personale di ruolo alla data di entrata in vigore della legge 7 aprile 2014, n. 56 (**8 aprile 2014**);
- i termini a suo tempo indicati per l'adozione degli atti da parte dell'Ente presupponevano una sincronia con i processi di riordino delle funzioni - che nei fatti non si è concretizzata - a fronte dei quali i criteri di calcolo della spesa di personale di ruolo era da riferirsi alla data dell'entrata in vigore della Legge Delrio - 8 aprile 2014 - con una decurtazione del 50%;

La Provincia di Prato ha operato con Atto del Presidente n. 14 del 29/01/2015 la rideterminazione della spesa per la dotazione organica con decorrenza 1° gennaio 2015 nella misura pari al 50% della spesa relativa ai **154 dipendenti a tempo indeterminato in servizio alla data dell'8.4.2014**,

così come risultanti dalla ricognizione del personale effettuata con le modalità stabilite dal DPCM del 26 settembre 2014:

- spesa stimata alla data del 8.4.2014 = € **6.221.792,77**;
- spesa rideterminata al 50% = € **3.110.896,39**, calcolata con riferimento al trattamento economico fisso, continuativo ed accessorio, oltre agli oneri riflessi ed all'imposta regionale per le attività produttive.

Il processo di riordino si è attuato con decorrenza 1.1.2016.

La spesa di personale nell'anno 2016 è stata pertanto ricondotta al limite sopra indicato:

Limite di spesa ex L. Stabilità 2015: € **3.110.896,39**

Spesa di personale anno 2016 - Previsione: € **2.878.061,65**

La spesa di € **2.878.061,65**= comprende le voci delle retribuzioni lorde - trattamento fisso ed accessorio - corrisposte al personale dipendente, come incrementate dei relativi oneri riflessi a carico del datore di lavoro per contributi obbligatori ed assegni per il nucleo familiare, e IRAP, nonché il finanziamento dei contratti di lavoro flessibile in essere fino a scadenza.

Comprende inoltre la spesa prevista nel Bilancio 2016 per rapporti di lavoro flessibile, relativa a n. 5 rapporti già in essere ex art.90 del D.Lgs. 267/2000 (uffici di staff del Presidente), fino a scadenza incarico - ottobre 2016. Tali rapporti sono stati attivati nel rispetto del divieto di effettuazione di attività gestionale.

Negli stanziamenti sopra riportati, a seguito dell'introduzione, a partire dal 2016, della contabilità armonizzata ex D.Lgs. 118/2011, sono compresi sia gli stanziamenti derivanti dalla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato per il finanziamento del trattamento accessorio relativo all'anno 2015 erogato nel 2016, sia gli stanziamenti per finanziare il trattamento accessorio 2016 che sarà erogato nell'anno 2016.

Inoltre, nel rispetto dei limiti di spesa previsti dalla normativa vigente:

- la voce di spesa "missioni del personale (limite del 50% di quella sostenuta nel 2009 = € 8.355,16) è pari a € 5.755,00;
- la voce di spesa per "formazione del personale" (limite 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 = € 8.248,70= è pari a € 7.000,00;

Infine, nel rispetto del divieto normativo dettato per le Province, di procedere *ad assunzioni di personale a tempo indeterminato.*", l'Ente nel 2016 non ha previsto stanziamenti per assunzioni di personale a tempo indeterminato.

IL DIRETTORE DELL'AREA AMMINISTRATIVA

(Dott.ssa Rossella Bonciolini)